

学者看法

就业友好型发展方式筑牢民生之本

刘佳

构建就业友好型发展方式对于防范化解就业矛盾、确保就业形势总体稳定、巩固发挥我国人力资源优势,为基本实现社会主义现代化固本筑基具有重要意义。

就业是民生之本,是千家万户最为关心的大事、要事。党的二十届四中全会把促进高质量充分就业摆在未来五年社会建设的首要位置,强调要“深入实施就业优先战略,健全就业促进机制,构建就业友好型发展方式”。把“构建就业友好型发展方式”写入五年规划,这是新中国五年规划(计划)的历史上是第一次,指明了在高质量发展中推动就业提质扩容的主动方向和实践着力点。

建立具有中国特色的就业政策框架和制度体系

人有恒业,方能有恒心。党中央始终坚持把促进就业纳入到社会主义现代化战略全局和总体部署,通过制度建构和政策创新持续优化就业环境,逐步建立起具有中国特色的就业政策框架和制度体系。

就业方式的制度化建构及其类型变迁深受国家发展战略和阶段性中心任务的影响。新中国成立初期,党中央构建起“统包统配”就业体制,有效缓解了就业矛盾,为在较短时间内改变物质短缺局面、建立起比较完备的社会主义工业体系发挥了重要作用。党的十一届三中全会后逐步形成了与社会主义市场经济体制转型相适应,以市场需求为导向的新型就业方式。进入21世纪以后,党中央把实施扩大就业的发展战略纳入社会主义社会建设的大格局,建立起以就业促进、就业扶持、就业服务为主要内容的积极就业政策体系。

社会主要矛盾的历史性转变对就业工作提出更高要求,就业需求更趋复杂性、多层次和个体化特征。新时代,人民群众对工作岗位的期待已经从过去“有没有”转为“好不好”“优不优”。对此,党中央准确把握新时代就业形势的新变化和新趋势,打出多套稳就业、促就业的“组合拳”。“十四五”以来,城镇新增就业累计达到6032万人,超额完成5500万人的目标任务。城镇调查失业率前4年均值为5.3%,低于预期控制目标。就业质量稳步提升,劳动者权益得到有效维护。创造了在14亿多人口的发展中大国实现比较充分就业的“中国奇迹”,我国就业形势总体保持稳定。

就业友好型发展方式是推动就业提质扩容的必然要求

就业是最大的民生工程、民心工程、根基工程。就业友好型发展方式能够产生积极的就业带动力,是有利于提升就业质量和扩大就业容量的发展方式。党的二十届四中全会把“构建就业友好型发展方式”写入“十五五”规划建议,明确了未来一个时期就业工作的指导方针。

就业友好型发展方式是彰显新发展理念的实践要求、适应经济高质量发展客观需要、助力实现全体人民共同富裕的新型就业方式。党的二十届四中全会作出构建就业友好型发展战略部署,这是党中央在深刻总结改革开放以来党领导就业工作实践经验的基础上,根据新时代新征程党和国家的中心任务而郑重提出的,生动彰显我们党全面落实就业优先战略的强大历史主动精神。

就业友好型发展方式是习近平经济思想的标识性概念和原创性贡献,是中国特色社会主义政治经济学的重要理论创新成果。一是体现系统观念和整体思维,把解决就业问题与实现经济发展统一起来,把实现高质量充分就业摆在经济发展的战略优先位置。二是坚持辩证思维,把高质量发展作为实现高质量充分就业的基础,破除只注重就业数量、忽视就业质量的片面认识。三是突出问题导向,既明确了就业工作的战略目标,也提出了解决就业问题的科学方法。“十四五”时期,我国发展的内外部环境将发生新的变化,不确定、难预料因素将明显增多。越是风高浪急,越要稳定就业的“基本盘”。因此,构建就业友好型发展方式对于防范化解就业矛盾、确保就业形势总体稳定、巩固发挥我国人力资源优势,为基本实现社会主义现代化固本筑基具有重要意义。

构建就业友好型发展方式需把握的实践着力点

就业友好型发展方式不会自发形成,必须乘势而上、主动作为,着力在“构建”上下功夫,推动经济社会发展与就业促进双向循环、有机联动,坚持以经济高质量发展为动力引擎,构建就业机会充分、就业环境公平、就业结构优化、人岗匹配高效、劳动关系和谐的就业生态。

坚持就业优先发展战略。经济发展始终是解决就业问题的“金钥匙”。要把高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标,强化重大政策、重大项目、重大生产力布局对促进就业的带动作用,推动财政、货币、税收、价格等政策同向发力,促进区域政策、产业政策、就业政策协同联动,使高质量发展的过程成为就业不断提质扩容的过程。

以科技创新赋能高质量充分就业。科技进步的核心贡献是解放和发展生产力,为全社会提供新的就业需求。一方面,要紧紧抓住新一轮科技革命的重大契机,因地制宜发展新质生产力,以新技术、新业态推动优化传统产业,培育壮大新兴产业,前瞻布局未来产业,通过完善现代化产业体系创造更多高质量就业岗位。另一方面,要主动适应新知识新技术的发展需要,构建与新质生产力相适应的现代教育和培训体系,提高劳动者的数字劳动能力以及对信息化劳动场景的适应能力。

完善就业支持和公共服务体系。构建就业友好型发展方式,要把充分发挥市场机制与更好发挥政府作用统一起来。聚焦重点群体,加强分类精准施策,破解结构性就业矛盾,打造覆盖全民、贯穿全程、辐射全域、便捷高效的全方位就业公共服务体系,提升就业服务的可及性和均等化、专业化水平。健全统一规范的人力资源市场体系,运用法治思维和法律手段深化就业领域重点问题整治,营造公平有序的就业环境,促进人岗相适、用人所长、人尽其才。

(作者系北京航空航天大学马克思主义学院副教授)

5年再出发:中国新型工业化历史成就与战略展望

■ 刘志彪

学习贯彻党的二十届四中全会精神

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》将“建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基”置于战略任务的首位。作为实体经济的基础,制造业是国家经济命脉所系,也是建设现代化产业体系的重要领域。站在“十四五”与“十五五”的交汇点上,要保持历史耐心和战略定力,筑牢实业根基,为实现中国式现代化奠定更加坚实的物质技术基础。

“十四五”时期新型工业化取得显著成就

制造业是新型工业化的主战场。所有的工业化成果,无论是技术创新还是模式变革,最终都需要通过制造业这个实体部门来具象化,转化为实实在在的产品、装备和生产线。“十四五”以来,我国新型工业化在三大核心产业领域实现了显著的进展与变革。

对传统产业进行了深度转型升级。前沿科技的加速创新,为传统产业的转型升级提供了强劲的技术动力。例如,在钢铁、建材、纺织等行业,数字化技术的应用优化了生产工艺,提高了生产效率,大幅降低了能源消耗和运营成本。智能制造和工业互联网的推广,实现了产品设计、工艺流程和商业模式的革新。比如,我国工程机械行业的大部分企业通过运用工业互联网技术,实现了设备的实时连接和数据获取,为客户提供健康管理、操作优化等增值服务,实现了商业模式从“卖产品”向“卖服务”的转型。

实现战略性新兴产业规模与质量的双重提升。2024年规模以上高技术制造业增加值占比达到16.3%,装备制造业增加值占比达到34.6%。新能源汽车、新能源装备等产业规模和技术水平迅速提高。在创新平台上,完成了国家级制造业创新中心的布局。全国范围内建设了33个国家级制造业创新中心,覆盖了动力电池、人形机器人、高性能医疗器械等关键

“十五五”规划建议是党中央在深刻把握现代化建设规律基础上,应对国际竞争、夯实发展根基的战略抉择。我们要坚持目标导向和问题导向,巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,以赢得战略主动。

领域。同时,全国还建立了23个国家自主创新示范区和178个国家高新技术产业开发区,为战略性新兴产业的集聚发展营造了良好的创新环境。

在前沿领域取得一系列突破性成果。比如,我国量子科技行业,“祖冲之三号”“九章三号”量子计算机原型机使我国成为唯一在两种物理体系达到量子计算优越性的国家。“天元”量子模拟器在全球率先取得重大进展。在清洁能源领域,已实现低成本制氢。

“十五五”时期新型工业化战略的推进目标

“十五五”时期经济社会发展的主要目标之一就是新型工业化取得重大进展。这需要坚持目标导向和问题导向,巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,以赢得战略主动。

依托我国超大规模市场优势,强化自主创新,加大研发投入,突破技术瓶颈。面对关键核心技术对外依存度高的问题,要继续在现有市场基础上发挥新型举国体制优势,集中力量在高端芯片、工业软件、关键材料等领域进行攻关,实现关键核心技术的自主可控。要继续强化企业创新主体地位,鼓励和支持龙头企业在产业链上组建创新联合体,以“链主”企业参与治理推动产学研协同创新。要加强基础研究和应用基础研究,加大对全国重点实验室、国家制造业创新中心等平台的支持力度,创新中国基础与应用研究的体制机制,为产业创新提供源头活水。

优化专精特新中小企业的创业创新环境,解决关键要素供给问题,推动其数字化转型。面对中小企业在数字化转型中面临资金、人才

与技术等要素供给制约的问题,政府应加大对专精特新中小企业数字化转型的政策支持力度,通过财政补贴、税收优惠、专项贷款等方式,降低企业转型成本。要培育一批既懂行业又懂数字化的服务商,为中小企业提供低成本、易部署的数字化解决方案。要搭建中小企业数字化转型公共服务平台,提供评测、咨询、供需对接等一站式服务,帮助企业明确转型路径。要发挥产业链上龙头企业的引领作用,通过产业链治理机制,带动链上中小企业协同发展。

完善数据治理体系,建立统一数据标准,促进数据共享与安全。当前,我国工业数据来源多样,缺乏统一的数据标准和质量管理体系,导致数据难以有效利用。对此,要加快制定工业数据相关的国家标准和行业标准,统一数据格式和接口,打破数据壁垒。要建设国家级工业数据交易平台,制定数据确权、交易和使用的标准规范,在保障安全的前提下推动数据要素的流通和价值释放。要加强数据安全技术研发和应用,利用区块链、同态加密等技术,保障数据在共享和流通过程中的安全。要完善相关法律法规,明确数据产权,规范数据采集、处理和使用行为,为数据治理提供法律保障。

“十五五”规划建议为制造强国建设立柱架梁

“十五五”规划建议是党中央在深刻把握现代化建设规律基础上,应对国际竞争、夯实发展根基的战略抉择。规划建议指引制造业沿智能化、绿色化、融合化方向演进,是全面提升产业竞争力,加快建设制造强国必

然选择。

智能化,实现人工智能与制造业的深度融合。人工智能将更深层次地赋能新型工业化,全链条实现智能化升级。智能设计、智能生产、智能物流、智能服务等将成为普遍现象。进一步将“人工智能+”行动作为推动产业转型升级的重要抓手,加大对人工智能大模型、行业大模型等关键技术的研发和应用支持力度,推动人工智能在制造业全链条的渗透。加快建设高质量的工业数据集,为人工智能模型的训练和优化提供基础支撑。同时,打造一批人工智能与制造业深度融合的典型应用场景和标杆企业,发挥示范引领作用,带动全行业的智能化转型。

绿色化,推动经济可持续发展。“十五五”期间,工业发展将更加注重资源节约和环境友好,构建绿色制造和服务体系,推广应用清洁能源和先进绿色低碳技术,提高能源利用效率。同时,大力发展循环经济,加强工业固废和再生资源的规模化、高值化利用。

融合化,制造业与服务业实现深度融合。要加快推动前沿技术与实体经济实现深度融合。聚焦重点行业产业链,深化产业链、创新链、资金链、人才链的融合,推动产业链成链成群。同时,前瞻布局未来产业,在生物制造、商业航天、低空经济等新领域新赛道抢占先机,培育新的经济增长点。要完善产业链协同创新生态,加强产业链协同,打造良好的创新环境。构建开放、协同、高效的产业生态体系与环境,加强大中小企业融通发展,支持龙头企业通过兼并收购做大做强,同时加大对专精特新“小巨人”企业的培育力度,形成大中小企业在产业链上的协同发展格局。坚持高水平对内对外开放,巩固与加强我国全球产业链地位,积极融入国内国际双循环。

“十四五”成就已筑牢根基,展望“十五五”,我国新型工业化正处在赢得战略主动的关键期。让我们以更大的决心与魄力,坚持智能化、绿色化、融合化方向,加快建设制造强国,为全面建成社会主义现代化强国奠定坚实的产业根基。

(作者系南京大学长江产业发展研究院常务副院长、经济学教授)

文化强国建设为民族复兴提供强大精神支撑

■ 梁玉春

精彩“十四五”

“十四五”时期,以习近平同志为核心的党中央坚持中国特色社会主义文化发展道路,把文化建设摆在治国理政突出位置,推动文化建设取得历史性成就,为民族复兴伟业提供强大精神力量。

思想道德建设和群众性精神文明创建明显加强

加强公民思想道德建设和群众性精神文明创建,推动群众形成符合新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范,全社会文明素质不断提高,精神文明建设成就斐然。

深入推进社会主义核心价值观建设。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民,增强广大党员干部群众对党的创新理论的政治认同、思想认同和情感认同。开展社会主义核心价值观主题教育实践,推进党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史学习教育,有形有感有效开展宣传教育,持续推进民族团结进步创建。

创新扩展精神文明建设。加强公民道德建设,传承弘扬中华传统美德,加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设,加强家庭、家教、家风建设。推进移风易俗

“十四五”时期,我国文化繁荣兴盛,为“十五五”高质量发展奠定了坚实思想文化基础和强大精神支撑。

行动,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。以实施文明创建工程为抓手,创造性开展文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭等精神文明创建活动,深化拓展新时代文明实践中心建设。

主流价值、主流舆论、主流文化不断巩固壮大

运用全媒体方式、大众化语言、艺术化形式,全方位、多层次开展对象化、分众化、互动化党的创新理论宣传普及,使习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心。坚持正确政治方向、价值取向和宣传导向,唱响主旋律,激发正能量,发展壮大主流媒体,增强新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力,主流价值、主流舆论、主流文化不断巩固壮大。

构建主流舆论新格局。构建网上网下一体、内宣外宣联动的主流舆论格局。建设全媒体传播体系,推进媒体深度融合,推动广播电视台和网络视听高质量发展。

公共文化服务惠及全民。推动全国超过95%的县(市、区)建立文化馆、图书馆的总分馆制。截至2024年年底,全国共有公共图书馆3248个、群众文化机构近4.4万个、新型公共文化空间4万多个,全国备案博物馆7046家。“十四五”期间,超41亿人次走进博物

馆,6亿人次观众走进革命遗址和纪念场馆。

文化事业繁荣活跃。文艺创作生产引导扶持机制更加健全,持续推进“五个一工程”“国家重大出版工程”,实施新时代系列艺术创作工程。文物事业突破性发展。实施7700余项考古发掘项目,国家考古遗址公园增至65家。目前,我国非遗资源总量近87万项,各级非遗代表性项目超10万项,其中国家级代表性项目1557项。列入《世界遗产名录》项目60项,列入联合国教科文组织非遗名录项目44项,总数居世界第一。文化产业规模不断扩大。2024年,全国文化产业资产达34.4万亿元,实现营业收入超过19万亿元、利润达1.77万亿元。在规模以上文化企业中,文化新业态行业实现营业收入达到5.9万亿元,占文化产业比重超过40%。

国家文化软实力和中华文化影响力大幅提升

统筹推进对外宣传、对外文化交流和文化贸易,增强国际传播影响力、中华文化吸引力、中国话语说服力、国际舆论引导力,我国文化软实力和中华文化国际影响力大幅提升。

构建中国哲学社会科学自主知识体系。加快构建中国特色、中国风格、中国气派的

哲学社会科学学科体系、学术体系、话语体系,提出一系列具有原创性、标识性的新思想、新观点、新概念、新术语、新范畴,推出一大批扎根中国大地、聚焦中国实践、反映中国特征的创新性、标志性学术成果,运用中国话语,解读中国道路,讲好中国故事。

中国智慧中国方案受到国际社会赞誉。更加主动地宣介中国主张、传播中华文化、展示中国形象。推动共建人类命运共同体、共建“一带一路”倡议,为回答“世界之问”“时代之问”提供中国智慧中国方案,得到国际社会高度评价、广泛支持。

推进中华文化全球传播。同世界上150多个国家签订文化合作协议,同140多个国家和地区签署中国公民组团出境旅游目的地谅解备忘录。在全球设立73家海外中国文化中心、旅游办事处,“China Travel”持续出圈。2024年,我国文化贸易总额达到1.4万亿元。越来越多展示中华文化魅力的优秀作品走出国门。国产动画巨制《哪吒之魔童闹海》以超159亿元的全球票房稳居全球影史票房榜第五位,国产游戏《黑神话:悟空》惊艳全球网络游戏市场,《山海情》《我的阿勒泰》等一大批优秀作品在海外广泛传播,中国微短剧“圈粉”全球。

“十四五”时期,我国文化繁荣兴盛,为“十五五”高质量发展奠定了坚实思想文化基础和强大精神支撑。展望新征程,锚定建成文化强国战略目标,充分发挥文化养心、育情操作用,不断发展新时代中国特色社会主义文化,铸就中华文化新辉煌,必将为实现中华民族伟大复兴提供磅礴精神力量。

(作者系新疆师范大学马克思主义学院教授)

的经济增长点,贯彻新发展理念,实现经济与生态效益统一。同时,推动产业协调发展,形成跨界互促、协同增效的新格局。

强化内需引擎,深化改革动力。立足我国年度固定资产投资达50万亿元的规模基础,优化投资结构,提高民生类政府投资比重,撬动社会资本投向短板领域。拓展消费增量,持续推动重点领域消费升级。建设全国统一大市场循环枢纽,以国内循环畅通牵引国际循环提质,实现双循环动态平衡。深化体制机制改革,推进要素市场化配置改革,破除土地、数据等要素流动壁垒,激活试点地区配置效能。坚持“两个毫不动摇”,推动国企布局优化与创新策源;破除民营经济准入壁垒,解决“融资难”等问题。完善宏观经济治理,增强产业与财政政策协同性,以统一开放的制度环境激发各类经营主体活力。

全面贯彻落实党的二十届四中全会精神是当前和今后一个时期全党全国的重大政治任务,更是引领中国式现代化建设新征程的关键词。我们要以高度的政治自觉推动其落地生根,把制度优势、发展优势转化为治理效能和发展实效。

(作者系中国地质大学(武汉)马克思主义学院博士研究生)

统筹高质量发展和高水平安全

■ 林科达

党的二十届四中全会立足“十五五”时期承前启后的关键定位,围绕全面推进中国式现代化作出系列战略部署,将高质量发展明确为经济社会发展的主题,把统筹发展和安全作为必须遵循的重大原则。

筑牢安全屏障与发展根基

统筹安全和发展是我们党治国理政的重

大原则,更是“十五五”时期应对风险挑战,在日趋激烈的国际竞争中赢得战略主动,就要提升发展质量和效益,善于运用发展成果夯实国家安全的基础,只有发展水平提高了、综合国力增强了,才有捍卫国家安全的坚实物质支撑,才有维护国家安全利益的过硬手段和更多选项,才有塑造国家安全态势的相应实力和平等。

夯实高质量发展的基础

筑牢实体经济根基是首要任务。“十五五”以来,我国工业增加值从31.3万亿元增至40.5万亿元。“十五五”期间,“建设现代化产业体系”是经济社会发展的重点任务。一方面,推动传统产业通过人工智能、大数据、云计算、区块链等技术对生产设备、流程进行改造,实现转型;另一方面,培育新