

以数字法治助力国家治理现代化

上海：从办好一个案子到破解一类难题

编者按

党的二十届四中全会擘画了“十五五”发展的宏伟蓝图。法治,是经济社会高质量发展的重要保障——经济社会发展每向前推进一步,法治服务保障就要跟进一步。近日,中青报·中青网记者参加最高人民法院新闻局组织的“四中全会精神在基层·上海法院见闻”集中采访,走进上海市三级法院,来到司法实践的最前沿、服务群众的第一线,近距离观察和感受人民法院在提升社会治理效能、护航新质生产力发展等方面的生动实践与扎实成效。

学习贯彻党的二十届四中全会精神

中青报·中青网记者 刘 言

“禁止张某对申请人李某实施暴力以及骚扰、接触申请人李某;禁止张某进入李某的住所、工作单位。”今年8月,家住上海的李女士被前夫张某多次强行闯入家中及工作室,还被殴打致耳损伤,上海市青浦区人民法院在接到申请的第二天签发了人身安全保护令,如违反,将视情节轻重,对张某进行处罚。

与此同时,青浦区妇联和公安机关也将对其“动态跟踪”回访,确保人身安全保护令落地见效。

这是上海市高级人民法院(以下简称“上海高院”)开发的“涉家暴信息沟通共享机制”数字应用场景的一次实践。它打破家暴案件信息壁垒,向妇联、公安机关推送涉家暴信息,构建多部门协同参与的反家暴工作格局。

2023年以来,上海全市法院以场景建设、数字建模为重点,大力推进数字法院建设,开创了审判工作现代化建设新局面:让数据融入审判、反哺业务,经过两年多的探索实践,形成了“数助办案、数助监督、数助便民、数助治理、数助政务”五大核心板块。从办好案子、提升审判质效,到破解难题、助力社会治理,数字司法帮助擦亮小微企业的“信用名片”,也守护老百姓的医保“钱袋子”……

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展规划第十五个五年规划的建议》中提出深入推进数字中国建设,推进政法工作数字化平台建设,强化跨部门执法司法协同和监督。

“数字法治是数字时代的制度基石,也是国家治理现代化的重要标志。作为数字社会治理的基础性制度,数字法治的健全程度直接关系到数字文明的发展质量与未来社会秩序的构建。”上海高院院长賈宇表示,“面对技术迭代与社会转型的双重挑战,应坚持以法治引领技术向善,以规则保障创新有序,全力构建具有中国特色和国际影响力的数字法治新模式,为中国式现代化注入强劲的法治动力。”

数字赋能法官“办案子”

“法官,我们商量好了,都同意离婚。”2023年12月,在上海市浦东新区人民法院(以下简称“浦东新区法院”)审理一起离婚案件的过程中,原告看了看坐在被告席上的妻子,又将视线转向法官,非常“诚恳”地说道。

事实上,审理该案的法官在开庭排期后,已收到系统提示:“您正在审理的案件可能存在离婚处分财产影响他人债务履行的情况,请法官谨慎审理。”

根据相关法律规定,夫妻离婚时,对共同财产如何分配可以自由约定,但不能损害其他人利益。然而,法官在办案中发现,有些当事人到法院起诉离婚,不是真想离婚,而是想通过司法裁判,把夫妻共同财产转移到一方名下,从而逃避债务,这将损害案外债权人的利益。

“这被称为‘假离婚、实逃债’,但法官依靠传统手段很难甄别。”上海高院信息管理处处长陆诚介绍,基于此,办案法官从相关案件中总结了三个普遍特征:离婚当事人涉及其他经济纠纷、男女双方自行达成调解、约定由一方明显多分财产。陆诚表示,将业务规则“翻译”成机器能看懂的技术语言,法官就可以在数字建模平台上,通过“拖拉拽”的方式完成数字模型构建。

依托数字模型对全市法院案件进行大数据筛查、碰撞、比对,排查可能存在“假离婚、实逃债”的案件线索,自动生成线索清单,紧接着,上海高院将模型生成的清单发送至全市法院进行人工核验,并根据反馈结果优化规则。

“达到一定精准度后,该筛查模型正式向全市



法院推广,对已结案件在线评查。”陆诚介绍,经充分论证,这一应用场景的评查模型转为预警模型嵌入办案系统,如出现符合该业务规则的在办案件,系统会适时向办案法官推送预警信息,实现从“事后监督”向“事前预警”的转变。

截至目前,“假离婚、实逃债”的应用场景已经推送预警提示1708次,800多个类似应用场景已嵌入办案系统,累计推送提示信息150万余条,覆盖全市法院92%的法官。

“数据并不天然产生价值,数据在碰撞中才有价值。”陆诚表示,随着数字法院建设的持续纵深推进,数据不再停留于“可用”,还要供得出、流得动、用得好。

上海高院发动广大一线法官研发了一系列的审判场景模型,“通过司法大数据的分析比对,自动提醒法官不出错,同时也智能引导法官怎么审。”陆诚举例,针对办案过程中的易错点,上海高院研发了当事人死亡、企业注销、职业放贷人智能识别等一系列的提示预警场景模型,对法官办理同类案件可以实现系统性预警。

通过“适法统一、裁判规则指引”等模型,上海高院推动“一个案件”全流程监管辐射至“一类案件”的专业化审判,延伸至“一域问题”的协同性治理,针对金融借款合同纠纷类案件,法院研发了案件证据智能抓取、涉案金额智能计算、裁判文书辅助生成等模型,推动相关案件审理周期从原来的90天缩短到45天。

守护老百姓的“钱袋子”

数字法治不仅帮助法官审案子,也能实实在在影响人民群众的生活。

预付式消费治理一直是民生领域的“痛点”问题之一,常见于教育培训、健身、美容等民生服务行业。随着预付式消费的迅猛发展,机构“爆雷”“跑路”频频出现,导致众多消费者面临退款难、维权难的困境。

2019年1月1日起,《上海市单用途预付消费卡管理规定》实施,上海市商务委员会牵头建设了全市统一的“单用途预付卡协同监管平台”,要求发卡经营者将经营基本情况、预收资金情况、风险防范情况在平台登记备案,以实现实时监控。

“然而,实践中,仍有一些企业为逃避监管不按规定进行备案,导致相关管理部门和消费者都无法掌握企业的经营信息及发卡情况,也无从判断和防范风险。”上海市普陀区人民法院(以下简称“普陀法院”)法官盛利审理了多起商家“跑路案件”,他发现,部分企业对“跑路”有所预谋,在闭店前以低价促销的形式吸引消费者大额充值,更有甚者,趁“跑路”之前在工商管理部门办理减资手续,造成消费者后续维权的阻碍。



2023年起,普陀法院与杨浦区人民法院、徐汇区人民法院共同成立项目组,建设了“预付式消费风险预警及协同治理”应用场景。项目组通过筛选多次被诉、涉案金额高且未执行完毕的预付卡发行企业清单,并与相关行政机关的数据进行比对碰撞,从而筛选出未登记备案的企业以及存在“换壳逃债”可能性的经营者。

通过大数据分析,项目组发现未依规在平台上备案登记的企业1500余家,存在“换壳经营”可能的自然人211人,向上海市商务委员会推送相关信息线索16242条。在此基础上,项目组还根据预付式消费纠纷的特征、变化趋势等情况,从司法角度分析涉及影响消费信心、扰乱市场经济秩序的治理因素,提出相关对策,形成决策报告,部分建议已在2024年新修订的《上海市单用途预付消费卡管理实施办法》中得到体现,帮助守护好老百姓的“钱袋子”。

另一笔被守护的钱是医保基金,作为集中管辖松江区全区道路交通事故案件的法庭,上海市松江区人民法院(以下简称“松江法院”)余山人民法庭庭院长闫发现,在交通事故案件中,伤者常常先使用医保基金支付医药费,此后侵权者又赔偿了这笔钱。

根据相关规定,这笔重复报销的钱应由医疗保障机构依法追偿。但实践中,由于医疗机构事前对情况了解不足,参保人员有意隐瞒,部门间信息沟通不畅通等原因,造成医保部门往往无法掌握第三人侵权信息,难以开展精准追偿。

为此,松江法院参与研发“医保基金追偿信息共享与协同治理”数助治理应用场景,在涉医疗赔偿侵权案件中,通过模型筛查出可追偿的第三人侵权信息线索,以上海市大数据中心为枢纽,实现与医保部门数据共享共治,合力破除数据壁垒,防止医保基金流失,保障医保基金有效监管。

据上海市医保局规划财务和法规处副处长施莹介绍,医保部门通过法院共享的数据有效开展了核查追偿工作,2024年9月,黄浦区人民法院审理的“胡某告某商场违反安全保障义务案”成为上海市第一例在判决书中写明“退回医保基金”的判决。

2025年3月,浦东新区法院审理的浦东医保中心与某出租车公司、某保险公司追偿权纠纷一案,成为《上海市医疗保障条例》实施后,法院判决的首例由医保中心为原告的医保基金追偿案件。据不完全统计,截至2025年6月,全市已追回医保基金400余万元。

牵住社会治理“牛鼻子”

作为数字司法一大重要板块,“数助治理”的一大特点是从海量司法数据中挖掘有价值的信息,打通与相关部门之间的数据壁垒,促进司法协作治理,助力破解社会治理中的难题。

“感谢法院让我们的‘信用身份证’得以保全。”这是上海市一家超导应用技术领域的高新技术企业副总经理魏先生的感受。今年年初,该公司因一起小金额的劳动仲裁案件被列为被执行人,尽管企业履行了法院判决,但该公司的涉诉信息还是被相关信用信息平台抓取。

公司正在经营发展的关键时期,魏先生担心企业贷款、投标等受到影响,好在上海市宝山区人民法院(以下简称“宝山法院”)根据“企业涉诉信息澄清协同治理”数字场景,第一时间向该公司发出《自动履行证明书》,并将公司主动履行的信息公示在信用信息平台。

原来,法院在办案中发现,企业一旦涉诉,银行等金融机构就会收到第三方机构推送的涉诉信息。然而,这些信息往往不够完整、准确、及时,由于银行等金融机构无法准确、深入地了解企业被诉原因、标的额等具体情况,难以对涉诉企业开展精准的信贷评级,即便想贷也不敢贷。

这就导致有的企业因为涉诉信息被金融机构拒贷,或被抬高融资成本;有的因政府、国企招标要求“无重大诉讼”,企业涉诉导致丧失投标资格,或需额外担保;有的因为涉诉信息影响企业商誉,合作伙伴顾虑风险,中断合作。

上海高院审判管理办公室主任曹克睿解释:“涉诉与企业信用高低不能简单画等号,败诉、涉诉较多不等于信用差,需要根据详细的涉诉信息进行综合评估。”但实践中,用信主体存有“涉诉即风险”的片面认知,根源在于信息不对称。

针对这一痛点,宝山法院尝试为涉诉企业提供信息说明。2023年6月起,该院向小微企业发出应诉材料的同时,一并发送《关于为涉诉企业提供涉诉信息说明服务的告知书(试行)》,告知其如果因涉诉信息被不完整获取,导致企业在信贷融资、招投标等经营活动中遇到困难,可向法院申请相关涉诉信息说明服务,法院可视情况出具《企业涉诉信息说明函》。

随着数字法院建设深入,“企业涉诉信息澄清协同治理”应用场景于2024年3月上线,从宝山区推广至上海全市,实现13家金融机构对小微企业涉诉信息的自动化调取,可精准获取截至查询当日,企业在全市范围内及时主动履行判决义务的详情,包括判决金额、履行情况、履行时间等核心信息,从而精准识别“涉诉但守信”企业。截至目前,已完成数据调用共5万余次,高效解决了涉诉小微企业的融资难题。

2024年9月,涉诉澄清机制相关条款写入当年修订的《上海市优化营商环境条例》中,成为法治化营商环境建设的重要抓手。

“要深度挖掘民生热点、社会治理、金融商事等领域案件背后与经济社会发展之间的关系和规律,为党委、政府科学决策提供有益参考。数字法院不仅以数据共通共享促进共建共治,还从超大量级的司法数据碰撞中及时发现苗头性隐患,将矛盾纠纷预防化解关口有效前移,使司法审判与社会治理真正达成融合互动。”上海高院副院长王光贤说。



副总经理魏先生的感受。今年年初,该公司因一起小金额的劳动仲裁案件被列为被执行人,尽管企业履行了法院判决,但该公司的涉诉信息还是被相关信用信息平台抓取。

公司正在经营发展的关键时期,魏先生担心企业贷款、投标等受到影响,好在上海市宝山区人民法院(以下简称“宝山法院”)根据“企业涉诉信息澄清协同治理”数字场景,第一时间向该公司发出《自动履行证明书》,并将公司主动履行的信息公示在信用信息平台。

原来,法院在办案中发现,企业一旦涉诉,银行等金融机构就会收到第三方机构推送的涉诉信息。然而,这些信息往往不够完整、准确、及时,由于银行等金融机构无法准确、深入地了解企业被诉原因、标的额等具体情况,难以对涉诉企业开展精准的信贷评级,即便想贷也不敢贷。

这就导致有的企业因为涉诉信息被金融机构拒贷,或被抬高融资成本;有的因政府、国企招标要求“无重大诉讼”,企业涉诉导致丧失投标资格,或需额外担保;有的因为涉诉信息影响企业商誉,合作伙伴顾虑风险,中断合作。

上海高院审判管理办公室主任曹克睿解释:“涉诉与企业信用高低不能简单画等号,败诉、涉诉较多不等于信用差,需要根据详细的涉诉信息进行综合评估。”但实践中,用信主体存有“涉诉即风险”的片面认知,根源在于信息不对称。

针对这一痛点,宝山法院尝试为涉诉企业提供信息说明。2023年6月起,该院向小微企业发出应诉材料的同时,一并发送《关于为涉诉企业提供涉诉信息说明服务的告知书(试行)》,告知其如果因涉诉信息被不完整获取,导致企业在信贷融资、招投标等经营活动中遇到困难,可向法院申请相关涉诉信息说明服务,法院可视情况出具《企业涉诉信息说明函》。

随着数字法院建设深入,“企业涉诉信息澄清协同治理”应用场景于2024年3月上线,从宝山区推广至上海全市,实现13家金融机构对小微企业涉诉信息的自动化调取,可精准获取截至查询当日,企业在全市范围内及时主动履行判决义务的详情,包括判决金额、履行情况、履行时间等核心信息,从而精准识别“涉诉但守信”企业。截至目前,已完成数据调用共5万余次,高效解决了涉诉小微企业的融资难题。

2024年9月,涉诉澄清机制相关条款写入当年修订的《上海市优化营商环境条例》中,成为法治化营商环境建设的重要抓手。

“要深度挖掘民生热点、社会治理、金融商事等领域案件背后与经济社会发展之间的关系和规律,为党委、政府科学决策提供有益参考。数字法院不仅以数据共通共享促进共建共治,还从超大量级的司法数据碰撞中及时发现苗头性隐患,将矛盾纠纷预防化解关口有效前移,使司法审判与社会治理真正达成融合互动。”上海高院副院长王光贤说。

司法「严保护」激励「真创新」

“‘游戏换皮、外挂、偷跑泄密’成为行业三大顽疾,企业亟须‘快审快判’和‘快速制裁’。”今年6月,同济大学上海国际知识产权学院院长聘教授刘维对上海市网络游戏产业知识产权保护情况进行了广泛调研,他发现,行业存在新的法律适用困惑,亟需统一裁判标准,“例如,‘游戏换皮’案件中,全国多地法院在裁判思路上存在分歧,究竟适用著作权保护还是反不正当竞争保护,希望能进一步统一,为企业研发指明方向。”

“令人欣喜的是,这些问题已受到上海各级法院的高度关注,不少相关案件正在审理中,通过一系列裁判和审判机制创新,为新质生产力发展提供了有力保障。”刘维说。

党的二十届四中全会提出,要“加快高水平科技自立自强,引领发展新质生产力”。上海各级法院持续强化知识产权司法保护,服务创新驱动发展。上海市高级人民法院知识产权审判庭庭长唐震介绍,2023年1月至2025年6月,上海各级法院共受理各类一审知识产权案件13.32万件,审结13.18万件,涵盖民事、刑事和行政案件,充分发挥知识产权审判在激励创新与维护公平竞争中的职能作用。

近年来,新技术快速更新迭代的特征对产业治理提出了更高的要求。“行业内普遍认为,人工智能技术迭代周期仅3个月,产品迭代周期仅6个月。”上海市人工智能行业协会咨询研究部部长殷雨薇认为,这意味着,如果案件诉讼时间较长,权利人可能面临“赢了官司、输了市场”的情况。

这是知识产权相关案件中,科创企业共同的法治需求。为努力破解知识产权保护难题,不断降低企业诉讼时间和成本,上海各级法院着力破解“周期长”问题,建立速裁快审团队,深入推进案件繁简分流,适用小额诉讼程序审理知识产权案件共计2.6万件,探索专利民事、行政协同审理机制,与国家知识产权局同步开展专利无效审查和专利侵权审理,提高专利案件审理效率。数据显示,2023年1月至2025年6月,全市法院知识产权案件审限超12个月案件比例逐年下降。

与此同时,上海各级法院加大对重点领域和关键核心技术的知识产权保护,审理了大量涉及技术秘密、专利、计算机软件等案件,依法保护科技创新成果,以“严保护”激励“真创新”。

在8起涉及专利技术专利申请权系列案中,法院依法认定我国某半导体科技公司对研发的技术享有专利申请权,支持企业“硬核科技”“卡脖子技术”创新发展。

不久前,上海市长宁区人民法院审结一起涉及《原神》游戏的不正当竞争纠纷案,被告某科技有限公司在电商平台提供使用外挂软件的游戏代练服务,销量巨大,其行为妨碍了游戏运营秩序,影响服务器安全,并造成原告上海米哈游影铁科技有限公司(以下简称“米哈游公司”)经营收益减损。

法院认定该公司的行为构成不正当竞争,判决某科技有限公司赔偿米哈游公司经济损失及合理维权开支共计300万元,并在媒体上刊登致歉声明。该案判决现已生效。

这样的高额赔偿并非个例。上海各级法院全面落实知识产权侵权惩罚性赔偿制度,立足知识产权市场价值,为权利人提供充分的司法救济,使其获得足额、充分赔偿。数据显示,在知产案件中,2024年,全市法院判赔金额18.14亿元,其中,适用惩罚性赔偿判赔1.14亿元,分别同比上升17%和132%;2025年上半年,判赔金额10.77亿元,其中,适用惩罚性赔偿判赔1.1亿元。

与此同时,积极回应数字经济发展中的新问题,审理涉数字经济、平台经济等一审案件7.06万件,针对人工智能等关键领域,加大司法供给,在“AI换脸”案等新兴领域案件中明晰技术应用的合法边界,规范企业数字化转型。

“我们会继续推动知识产权审判工作高质量发展,为上海打造国际知识产权保护高地和国际知识产权中心城市、加快建设具有全球影响力的科技创新中心提供有力司法服务。”唐震说。

中青报·中青网记者 何春中

10多年来,每次巡逻,目睹南迦巴瓦日照金山转瞬即逝的绚烂,贺升学都会很感动。

南迦巴瓦,藏语意为“直刺蓝天的长矛”。南迦巴瓦主峰海拔7782米,是西藏林芝地区最高的山峰,有“中国最美雪山”之誉。因其终年云雾缭绕,难得一见真容,故别称“羞女峰”。

11月的初冬,当阳光穿透云层,一寸寸洒向南迦巴瓦山巅,皑皑白雪仿佛被点燃,山峰在金光中如燃烧的火焰,与翻腾的云海共同构成一幅磅礴壮丽的画卷,这便是“十人九不遇”的日照金山奇观。

南迦巴瓦的魅力,不仅在于其雄伟的身姿,更在于其与雅鲁藏布大峡谷共同构成的宏大地理奇观。

身为西藏出入境边防检查总站林芝边境管理支队派边境派出所教导员,贺升学和他的同事就扎根在这片雪山净土之下,肩负着守护雅鲁藏布大峡谷景区平安、护航国家重点工程建设等重要职责。

“加入他们,成为他们”

人物

与高大帅气的派边境派出所所长谢尚君相比,贺升学中等身材且偏瘦,看起来很儒雅。他每天坚持锻炼,经常一跑就是5公里。

2018年以来,贺升学带头参与重大地质灾害救援40余次,搜救失踪游客25起,救援人员96人,挽回财产损失260万余元。

作为两个孩子的爸爸,贺升学工作之余,会通过视频辅导孩子作业。每次接电话,他和孩子都不舍。孩子假期来过所里,他班上的同学都知道他有一个“在西藏工作的警察爸爸”。

派边境派出所民警张玉哲2012年入伍,2013年分到派边境派出所工作。从当地马帮的消失,到辖区网红村索松村几乎家家户户开上小汽车,他见证了辖区10多年来日新月异的发展。

张玉哲在派出所工作到第8年时,辖区老百姓只要看到他,大多会很自然地同他打招呼。

有的老百姓还和他开玩笑,“小张啊,你在这里干了多少年了?”

“8年了。”

“8年了,你还没当上领导呀!”

张玉哲憨厚一笑:“没有。”

每每到村民家门口,村民们会邀请他进屋喝碗酥油茶。

张玉哲曾去外地出差学习过。走了一段时间,他就老想着这里,“对这个地方有感情了,已成为第二故乡。”

织密景区旅游安全“防护网”

最美雪山守护者



恶劣天气时常引发各类危险,当地救援任务频发。

派边境派出所针对辖区景区面积广、地形复杂、游客流量大等特点,从巡逻防控、应急救援、纠纷调解、便民服务等方面构建起全方位护航旅游服务体系。

近期,景区一条未完全开发的路线出现游客迷路走失情况。由于该路线内多处无信号,游客求助时民警难以定位救援。为保障游客安全,派出所决定安排熟悉路线的向导带领民警前往探查路线。

行动当天,派边境派出所副所长崔永松带领3位民警和1位向导,早上8点多出发,先开车前往离景区最远的景点,下车后再带上装备徒步上山。

派出所还联合辖区党委政府、景区管理部门等单位,组建“党员先锋救援队”,配备专业装备,确保“险情在哪,救援就在哪”。

2023年1月17日晚,拉嘎公路多雄拉隧道出口突发雪崩,多名人员与车辆被困。派出所迅速集结15名救援队员,冒着零下15摄氏度的严寒和二次雪崩风险奔赴现场。队员们徒手刨3米厚积雪,饿了啃面包、渴了吞积雪,奋战72小时,核查被困人员信息、转运伤员3人,为后续救援提供关键支撑。

2025年4月15日,两名某高校科研人员在加拉村失联。派出所救援队分3组徒步搜救。经过15小时搜寻,终于在偏远河谷找到体力不支的两人。两名科研人员事后送来“高原救援显担当,为民服务暖人心”锦旗。

2025年国庆假期,景区单日游客量突破4000人次,派出所每天在景区开展巡逻10余次,保障景区秩序井然,未发生一起安全事故。

为警应立公仆志,执法最贵爱民心

2025年3月,派边境派出所所在辖区查获一家存在双重违法经营问题的旅馆。该场所未按规定取得《特种行业许可证》便擅自开展宾馆经营活动,又未严格执行住宿旅客信息登记制度,严重违法特种行业治安管理规定。

发现线索后,派出所立即启动立案调查程序。

作为办案民警,赵恒升和同事最终查明该宾馆负责人王某某未取得特种行业许