



## 学者看法

## 为构建新发展格局提供人才支撑

■ 黄燕芬

全面贯彻党的教育方针，坚持社会主义办学方向，把立德树人融入思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育各环节，贯穿基础教育、职业教育、高等教育各领域。

教育要主动适应经济社会发展需要，增强服务国家战略能力，为构建新发展格局提供人才支撑和智力支持。

试验区建设，探索建立符合中国实际、具有世界水平的教育评价体系。

## 固本强基 提升教育服务国家的战略能力

教育要主动适应经济社会发展需要，增强服务国家战略能力，为构建新发展格局提供人才支撑和智力支持。

推动高等教育内涵式发展。开展世界一流大学和一流学科建设工程，强化高水平研究型大学建设。推进应用型高校转型发展，推动一批普通本科高校向应用型转变。建立高校分类发展体系，引导高校在不同领域、不同层次办出特色、争创一流。

增强职业教育适应性。开展产教融合试点城市建设，推动形成教育和产业统筹融合、良性互动的发展格局。推进职业教育贯通培养，完善培养体系。建立职业技能等级证书制度，推动书证融通、学分互认。

打造具有国际竞争力的留学教育。开展中外合作办学提质行动，建设一批高水平合作办学机构和项目。推进“一带一路”教育行动，加强与共建国家教育交流合作。支持高水平教育机构“走出去”，参与全球教育治理。

## 夯实第一资源 持续加强教师队伍建设

教师是教育发展的第一资源，必须把教师队伍建设作为基础工作来抓，造就一支高素质专业化创新型教师队伍。

提升教师专业素质，完善师范教育体

系。推进名师名校长培养工程，培养一批教育家 and 教学名师。建立教师培训学分管理制度，实行五年一周周期不少于 360 学时的全员培训。

完善教师管理制度，促进教师合理流动。实施中小学教师编制动态调整，根据学龄人口变化及时调整编制配置。建立教师工资待遇保障长效机制，确保义务教育教师平均工资收入水平不低于当地公务员。

营造尊师重教氛围，定期评选表彰优秀教师。开展教师关爱行动，保障教师身心健康。推进教师减负工作，切实减少各类检查、评估、报表等非教学任务。建设教师发展中心，为教师专业成长提供全方位支持。

## 数智赋能 塑造教育发展新优势

数字化是教育现代化的重要引擎，要充分利用新技术更新教育理念、变革教育模式，打造面向未来的教育新形态。

建设覆盖全国的智慧教育平台。开展数字校园建设，实现各级各类学校无线网络和多媒体教室全覆盖。推进教育新型基础设施建设，构建高速、移动、安全、泛在的教育网络环境。建立教育大数据中心，实现数据互联互通和共享开放。

建设覆盖各学段、各学科的优质数字资源库。开展虚拟教研室建设，推动跨校、跨区域教研协作。推进在线开放课程建设，培育一批精品在线课程和数字化教材。建立数字教育资源审核机制，确保资源质量和信息安全。

推动智能技术与教育教学深度融合。开展智慧课堂建设，探索个性化教学、精准化辅导新模式。推进教育评价数字化，利用大数据开展学生发展性评价。建立数字素养培育体系，提升师生数字技能和信息化应用能力。

教育承载着国家的未来、民族的希望。“十四五”期间，我们要加快建设教育强国，办好人民满意的教育，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献！

（作者系中国人民大学杰出学者，公共管理学院教授、博导）

## 培养担当民族复兴大任的时代新人

立德树人是教育的根本任务，是教育现代化的方向目标。要全面贯彻党的教育方针，坚持社会主义办学方向，把立德树人融入思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育各环节，贯穿基础教育、职业教育、高等教育各领域。

深入推进新时代思政改革创新。实施“思政课教师队伍建设专项计划”，建设一支政治强、情怀深、思维新、视野广、自律严、人格正的思政课教师队伍。推进精品项目建设，挖掘各门课程蕴含的思政教育资源，实现知识传授与价值引领的有机统一。建立思政实践教学基地，组织学生深入改革开放前沿、乡村振兴一线、科技创新高地开展实践研学，在观察实践中学真知、悟真谛。

构建德智体美劳全面培养的教育体系。实施学校体育固本行动，保障学生每天校内校外的体育活动时间。推进学校美育提升计划，建设一批美育示范基地。开展劳动教育实践工程，建设校内外劳动教育基地，将劳动素养纳入学生综合素质评价体系。同时，要加强心理健康教育，培养学生积极乐观、健康向上的心理品质。

健全科学评价体系，深化教育评价改革。实施学生综合素质评价改革，建立德智体美劳全过程评价机制。开展教育评价改革

## 中央全面依法治国工作会议擘画新蓝图——

## 谱写更高水平法治中国新篇章

■ 杨 楠

法治通过强化权利保护、规范行政执法、保障公正司法，致力于让公平正义在每一项制度、每一个决定中清晰可见，切实努力让人民群众在每一起案件办理、每一件事情处理中都能感受到公平正义。

## 国务院新闻办公室

THE STATE COUNCIL INFORMATION OFFICE, P.R.C.



10月30日，国新办就法治宣传教育法及全民普法工作有关情况举行新闻发布会。

视觉中国供图

对更高水平法治化建设的细化落实，推动“十四五”时期的法治建设迈出系统性、实质性的步伐。

以法治化方案破解改革发展关键命题。新征程，要“更加注重法治与改革、发展、稳定相协同，更加注重保障和促进社会公平正义”。此次中央全面依法治国工作会议提出的两个“更加注重”为新时期新征程法治中国建设划出重点，即以法治赋能改革发展、以法治守护公平正义。

一是运用法治思维和方式框定发展边界。规划建议所强调的发展新质生产力、建设全国统一大市场等重大战略，无不依赖法治来廓清政企边界、破除体制机制障碍、固化改革成果，从而为高质量发展提供稳定的制度预期和良好的营商环境。

二是对“坚持人民至上”原则的法治论

释。面对民生领域的诸多方面，法治通过强化权利保护、规范行政执法、保障公正司法，致力于让公平正义在每一项制度、每一个决定中清晰可见，切实努力让人民群众在每一起案件办理、每一件事情处理中都能感受到公平正义，从而有效维护社会稳定，夯实共同富裕的法治根基。

以全方位法治化助推治理现代化升维。习近平总书记强调，“全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，全面推进国家各方面工作法治化”。两个“全面推进”为下一时期法治建设的核心抓手，并形成闭环部署。

立法上，强化新质生产力、生态安全等关键领域供给；执法上，健全涉企长效机制，杜绝选择性、趋利性与运动式执法；司法上，完善多元化纠纷解决机制，提升公信

## 理论热点面对面

近日，中央全面依法治国工作会议在北京召开。此次会议立足于中国式现代化的宏大背景，谋划了“十四五”时期全面依法治国的崭新蓝图，旨在为经济社会高质量发展筑牢坚实的制度根基，法治与改革发展的协同并进，正持续为中国式现代化注入强大动力。

## 法治建设的五年积淀与时代新篇

2020年，党的历史上首次召开中央全面依法治国工作会议，确立了习近平法治思想的指导地位。五年来，在习近平法治思想的指导下，全面依法治国实现了系统性提升与跨越式发展，法律规范体系日趋完备，围绕高质量发展、国家安全、涉外领域等重点与新兴领域加快立法步伐，有效回应了经济社会发展的制度需求。

法治政府建设迈向纵深，政府职能履行更加全面，决策机制持续优化，行政执法在改革中愈发规范，数字技术赋能政府治理迈上新台阶。公正司法水平显著提升，司法体制综合配套改革成效显著，司法为民、维护公平正义的根基更加牢固。全民法治观念深入人心，尊法学法守法用法蔚然成风，为社会治理现代化奠定了坚实基础。涉外法治体系建设取得突破，为国家参与全球治理、维护海外权益提供了有力支撑。

当前，正值“十四五”规划收官与“十五五”规划谋篇布局的关键节点，本次会议对深入贯彻落实党的二十届四中全会精神、推进全面依法治国作出全面部署。

## 法治中国的体系构建与治理跃迁

以体系化建设驱动法治国家提质升级。此次中央全面依法治国工作会议提出的“建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、建设更高水平的社会主义法治国家”的战略导向，与“十五五”时期“社会主义法治国家建设达到更高水平”的规划目标高度契合。

在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家，要聚焦重点领域、新兴领域、涉外领域的立法供给，推进政法工作数字化平台建设、完善司法公正实现和评价机制等。通过

## 发展新型农村集体经济 全面推进乡村振兴

■ 吕之望

党的十八大以来，党中央高度重视新型农村集体经济发展，多次作出重要部署。党的二十大报告明确提出，巩固和完善农村基本经营制度，发展新型农村集体经济。站在“十四五”规划收官与“十五五”谋划启航的历史交汇点，发展新型农村集体经济已成为全面推进乡村振兴、实现农业农村现代化的重要抓手。“十四五”期间，各地以《习近平关于“三农”工作论述摘编》《习近平扶贫论述摘编》为理论指引，通过盘活集体资产、创新经营模式，推动新型农村集体经济成为巩固脱贫成果的重要支撑。

步入“十五五”，新型农村集体经济正迎来提质升级新契机，要建立健全集体资产各项管理制度，完善农村集体产权权能，发展壮大新型集体经济，夯实城乡融合发展的经济根基。

## 新型农村集体经济的快速健康发展

“十四五”期间，农村集体产权制度改革就已经在全国范围内铺开并走向深入。农村集体产权制度进一步完善，有力保障了新型农村集体经济的快速健康发展。

完成农村集体产权制度改革阶段性任务。农村集体产权制度改革的内容包括清产核资、成员身份界定、股份量化，以及建立农村集体经济组织。“十四五”期间，农村集体产权制度改革通过量化集体经营性资产、发放股权证书，将经营性资产以份额或股份形式折股量化到每个成员身上，从而为集体经济发展奠定了坚实的微观组织基础和内在激励机制。

与此同时，各地立足资源禀赋进行农村集体经济发展模式的创新，有资源资产运营，如闲置宅基地农房盘活；有产业带动，如特色种养、农产品加工；还有服务创收，如农业生产托管、农文旅项目等多种发展路径，使新型农村集体经济“造血”功能明显增强。

深化改革与规范化“三资”管理。在完成产权改革的基础上，农业农村部、财政部在近年陆续修订的《农村集体经济组织财务制度》和《农村集体经济组织会计制度》，就是对农村集体“三资”管理规范化要求的集中体现。

“十四五”期间，各地就如何更好发展新型农村集体经济，聚焦于农村集体“三资”管理规范化方面进行卓有成效的探索。比如，不少地方推广“组账村管”。针对村内村民小组集体资产监管薄弱，甚至缺乏对公账户的问题，由村级组织统一代管其账目，但资金权属和使用收益关系不变。这一模式有效解决了组级财务管理人员缺乏、监管不到位等难题，推进了“小微权力”规范运行，保障了集体资产的安全完整和保值增值。

建立多级联网的农村集体“三资”数字化监管平台，利用信息化的手段提升监督效率。通过这一类平台，集体资产、资源发包、合同管理、财务收支都能实现动态监测，提升了监管的透明化和精准性，更是赋予了集体成员更大的知情权和监督权。

农村集体经济法治保障取得重大突破。《中华人民共和国农村集体经济组织法》已于2024年6月颁布，并于2025年5月正式实施。这部法律的深远意义在于，从国家立法层面明确了农村集体经济组织的特别法人地位，解决了其长期以来“身份”模糊的问题，使其能够以独立的市场主体身份参与经济活动，签订合同，承担民事责任。

同时，该法对集体经济组织的设立、合并、分立、终止，成员的权利义务，组织机构的职责和议事规则，资产的管理与经营，财务制度等作出了明确规定，为其规范运行提供了根本准则。该法强化了对集体成员财产权益的保护，明确了成员的知情权、表决权和监督权，特别是对收益分配机制进行了规范。

## 新型农村集体经济的接力发展与战略升级

“十五五”规划建议提出，“支持发展新型农村集体经济”。这需在巩固现有成果的基础上，着力在完善集体产权制度、培育农村职业经理人、拓宽发展路径、强化政策支持等方面持续发力。

有助于促进共同富裕。未来，新型农村集体经济的发展，对于促进共同富裕的作用越来越显著。集体经济发展越好，分红收益就越多，农村集体成员的财产性收入也会实现增长。另一方面，新型农村集体经济发展还能增加农村经营和就业机会，如集体发展特色产业，直接创造就业岗位，同样也能拓宽农民收入渠道、提升农村居民的可支配收入。

有助于推动城乡融合。新型农村集体经济通过产权制度的创新，明确了集体与成员的权责关系，并具备了灵活包容的经营体制机制，这一制度优势能够促进资本、人才、技术等要素在城乡间的双向流动，有效承接并推动县域层面的产业融合，从而有力地助推了城乡融合发展进程。

有助于促进乡村有效治理。农村集体经济组织的健康发展，不仅有助于完善农村基本经营制度，同时也有利于实现乡村有效治理。农村也要“政经分开”，就是要建立在基层党组织领导下村委会、村集体经济组织职能分离的治理模式，最终目的是实现乡村治理体系和治理能力现代化。将“政经分开”落到实处，农村集体经济组织和村民委员会有相关法律的保驾护航，让职责边界愈加清晰，才能更有效发挥提供公共服务和发展经济的作用，使新型农村集体经济成为乡村治理的重要支撑与有效载体。

（作者系中国农业大学国家农村集体产权制度改革研究中心执行主任）